Ordenamiento Territorial en el Municipio de Jalapa

Territorial Planning in the Municipality of Jalapa

Como citar el artículo

Reyes, A. (2020). Ordenamiento Territorial en el Municipio de Jalapa. Revista Naturaleza, Sociedad y Ambiente, 7 (1), 29-39 DOI: <https://doi.org/10.37533/cunsurori.v7i1.49>

Ariel Oswaldo Reyes Donis

Centro Universitario de Sur Oriente (CUNSURORI), Universidad de San Carlos de Guatemala

Recibido: 08 de abril de 2020 / Aceptado: 07 de septiembre de 2020

Disponible en internet el 10 de noviembre de 2020

*Autor para correspondencia, correo electrónico: arielreyes07@hotmail.com

Resumen

La implementación de un plan de Ordenamiento Territorial en la cabecera municipal de Jalapa, si se concreta bajo las directrices establecidas, con conocimiento y aprobación de la Municipalidad de Jalapa, se convierte en una fuente de credibilidad ante la sociedad civil para los integrantes del Consejo Municipal de Desarrollo, a pesar de considerarse tendiente a la generación del conflicto, implementando de manera eficaz y tomando en consideración la opinión de los grupos organizados y de la sociedad en general ofrece la posibilidad de lograr el objetivo principal que consta del desarrollo sostenible tan necesario en la actualidad. En tal sentido existe el reto en este caso de lograr que quienes participen activamente en el proceso de Ordenamiento Territorial, logren consensuar los criterios e ideas en común las cuales les permita mejorar en términos de calidad del entorno en el que habitan y desarrollan sus actividades los ciudadanos, así como mejores las condiciones de convivencia, y en general, mayor seguridad territorial. Así se considera que un plan de Ordenamiento Territorial que ha sido concertado con los diversos actores logra que la población reconozca y comprenda la importancia de la ordenación y de su rol dentro del plan y si se realiza mediante una amplia participación, se estará contribuyendo a la implicación de la democracia y efectiva de gobernabilidad.

Palabras clave: ordenamiento Territorial, políticas de ordenamiento, subdesarrollo, solución de problemas, intrascendencia

Abstract

The implementation of a Land Use Plan in the municipal capital of Jalapa, if it is carried out under the established guidelines, with the knowledge and approval of the Municipality of Jalapa, becomes a source of credibility before civil society for the members of the Municipal Council of Development, despite considering itself tending to the generation of conflict, effectively implementing and taking into account the opinion of organized groups and society in general offers the possibility of achieving the main objective that consists of the much-needed sustainable development in today. In this sense, there is a challenge in this case to ensure that those who actively participate in the Land Management process, including the actors or sectors in conflict, manage to find common ground that allows them to improve the quality of the environment in which citizens live, better coexistence conditions, and in general, greater territorial security. Thus, it is considered that a Land Management plan that has been agreed with the various actors achieves that the population recognizes and understands the importance of planning and its role within the plan and if it is carried out through broad participation, it will be contributing to the implication of democracy and effective governance.

Keywords: territorial planning, planning policies, underdevelopment, problem solving, inconsequential

Introducción

En la actualidad surge la necesidad de crear normas que regulen la construcción de una planificación urbana y ordenamiento territorial que contribuyan a corregir dicha situación.

De acuerdo con Flores (2008), la historia de la planificación para el desarrollo en Guatemala, la cual en términos constitucionales comenzó el 1 de diciembre de 1954, indica que, con el transcurso del tiempo la planificación, las políticas públicas nacionales y políticas urbanas se dieron de manera débil, menciona que se vivieron tres experiencias que ejemplifican las modalidades bajo las cuales se han ensayado, planes y programas con fines de ordenamiento territorial como: 1) Esquema Director de Ordenamiento Metropolitano EDOM 1972-2000; 2) Plan de Desarrollo Metropolitano 2010 y 3) Plan 2020, presentado durante el primer semestre del año 2005, lo que indica que si existen diversos intentos de ordenamiento territorial diseñados durante varios periodos de la historia urbana guatemalteca.

Las propuestas referentes al Ordenamiento Territorial en Guatemala son diversas y dependen exclusivamente de la visión sobre organización que posee cada dependencia edil, para llevar a cabo el proceso como lo estima el Código Municipal, siendo este el único documento a parte de la Constitución Política de la República de Guatemala, la que rige de manera directa el accionar de los planificadores de cada entidad de gobierno involucrado en el tema, cada uno de los departamentos que constituyen la República de Guatemala, en consideración a los datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), consideran que para el año 2020 el crecimiento poblacional desmedido provocará aún más carencias en los diversos sectores del país en relación a

los recursos que resultan necesarios para la sobrevivencia.

El desarrollo se ha convertido en la actualidad en un tema fundamental, para la capital, departamentos, municipios y comunidades del área rural de Guatemala, lugares que solicitan la intervención estatal y de entidades privadas para logra el avance hacia la estancia poblacional objetiva, que ofrezca estabilidad y garantías para la obtención de un nivel de vida deseado por la sociedad. Dentro del marco de desarrollo, surge la necesidad de enfocar con carácter prioritario el tema sobre “Ordenamiento Territorial”, que representa en el medio estratégico para solventar a mediano y plazo, las carencias que presenta el país ante el crecimiento desmedido de la población guatemalteca, principalmente en los lugares catalogados como aptos para generar actividades de producción la cuales contribuyen al sostenimiento de las personas que las habitan.

El tema referente al Ordenamiento Territorial, conlleva cierta complejidad en su abordaje, pues la razón versa sobre la ineficiente información que sustenta los lineamientos correspondientes a la aplicación efectiva de las actividades inherentes al equilibrio de los sectores sociales, económicos, de salud, alimentarios, de infraestructura y medio ambientales, los cuales intervienen en el desarrollo integral de los pobladores mediante la efectiva implementación y aprovechamiento de los insumos y herramientas que se obtienen de estos.

El municipio de Jalapa cuenta con una cantidad representativa de recursos naturales considerable, los cuales son utilizados para generar cambios de carácter sostenible, es

decir que hace falta entender a fondo cual es el verdadero objetivo de un ordenamiento territorial para que este se lleve a cabo de manera conjunta y equilibrada entre sectores, para generar el bienestar colectivo en la población.

Se estima que las limitantes principales asociadas a la inefectiva aplicación del proceso de ordenamiento son: 1) La disputa existente en el tema de tenencia de la tierra entre los pobladores de la comunidad de Santa María Xalapán y los representantes de la municipalidad de Jalapa, 2) La desinformación generalizada sobre los objetivos que contiene la aplicación de un ordenamiento territorial, 3) carencia de recursos económicos, que limitan la activación de propuestas de ordenamiento existentes, 4) La diversidad de ideologías políticas y sociales con respecto a la toma de decisiones a favor del desarrollo, 5) una inexistente voluntad referente al trabajo de en la políticas públicas.

Referente teórico

Ordenamiento territorial

El Ordenamiento Territorial no más que, la zonificación planificada del territorio, para lograr, a largo plazo del desarrollo equilibrado entre el sistema natural y el socioeconómico. El objetivo primordial del ordenamiento territorial desde el punto de vista investigativo, radica, en la generación de equilibrio sostenible entre los diferentes sectores en los que se desarrolla el ser humano, en el caso particular del municipio de Jalapa, este tema se encuentra condicionado básicamente por situaciones históricas ancestrales que denotan la división del territorio en dos puntos que debieran ser complementarios para lograr el desarrollo equitativo.

Martínez Toro, (2005) en el informe sobre Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible puntualiza sobre qué:

“Las definiciones más aceptadas universalmente sobre el significado del ordenamiento territorial apuntan a reconocerlo como “la proyección en el espacio de las políticas social, cultural, ambiental y económica de una sociedad” o “la expresión espacial las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de la sociedad. Es a la vez una disciplina científica, una técnica administrativa y una política concebida como un enfoque interdisciplinario y global, cuyo objetivo es un desarrollo equilibrado de las regiones y la organización física del espacio” (p.14).

El Ordenamiento Territorial en el departamento de Jalapa de acuerdo con el Plan de Desarrollo Departamental (2011-2015) El departamento de políticamente se divide en siete municipios: Jalapa, San Pedro Pinula, San Luis Jilotepeque, San Manuel Chaparrón, San Carlos Alzatate, Monjas y Matagucuintla. Según los acuerdos municipales los municipios, de los lugares poblados, Jalapa cuenta con seiscientos catorce lugares poblados, distribuidos en: área urbana sesenta poblados entre barrios, colonias y residenciales, el área rural con ciento sesenta y dos aldeas (Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, 2010, p.12).

Según manifiesta Méndez (2015), qué en la cabecera municipal de Jalapa, existen planes de Ordenamiento Territorial pero solo en papel y lo ha realizado la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, por su parte la municipalidad no tiene la capacidad económica para ejecutar esos planes, debido a que dentro del

presupuesto que se le asigna a la comuna, no se contempla que pueda ser utilizado para otros fines que nos sea el de pago a sus empleados y proyectos concretos.

Otro punto importante de explicar con respecto al tema del OT, es que la municipalidad debe negociar para que los comercios se ubiquen en áreas estratégicas, los centros de entretenimiento personal (prostíbulos), sean ubicados en áreas que no representan riesgos a las demás personas, la construcción de viviendas debe ser normalizada bajo estándares de dimensiones en acuerdo con la planeación que se tenga. El basurero municipal deber reubicarse en un lugar que sea apto y cuente con los requisitos en ley, que permitan actuar de manera correcta ante el tratamiento de desechos sólidos que produce la población jalapaneca.

La ausencia de acciones en referencia al tema de OT en la cabecera municipal de Jalapa, concuerdan en unanimidad los representantes de las diversas instituciones que debiera estar integradas para llevar a cabo el proceso, se debe categóricamente a la falta de voluntad política y sobre todo a la división de ideas en el caso de los funcionarios que representan los intereses del pueblo en el Consejo Municipal, además de que se prefiera cubrir proyectos de infraestructura que sirvan de apoyo en las campañas electorales y se descuida un tema como el Ordenamiento Territorial.

En consideración a Rodríguez (2003), es importante entender con claridad, las características propias del lugar donde convergen las personas para procurarse el desarrollo mediante la satisfacción de las necesidades, tales como:

“- un espacio apropiado, delimitado, productivo, ordenado en un entorno mayor, - un espacio de recursos, donde se cuente con recursos naturales, fuerza de trabajo, energía, capacidades y organización, y -un espacio productivo colectivamente” (p.13).

El Municipio de Jalapa, principalmente la cabecera, concentra diversidad de recursos naturales, que pueden ser aprovechados con fines de beneficio colectivo, pero existe a su vez, la posibilidad recurrente de desprotección y vulnerabilidad de ser destruidos por los mismos pobladores para obtención de ingresos económicos personales, sin importar el riesgo que representa ante los acontecimientos naturales que se presentan como ausencia de la deforestación, sumado a ello, se encuentra la contaminación del medio ambiente.

Existencia de políticas sobre Ordenamiento Territorial en Jalapa

El punto de partida de este proceso de planificación ha sido la información oficial del departamento porte del Instituto Nacional de Estadística -INE- y el Sistema de Información Territorial -SINIT- de SEGEPLAN, enriquecida con la información proporcionada por la Unidad Técnica Departamental, las instituciones de Gobierno y por representantes de la sociedad civil, con presencia en el departamento de Jalapa, durante 16 talleres y 7 reuniones técnicas del proceso de planificación (SEGEPLAN-CODEDE, 2010, p.7).

El proceso de planificación territorial para el municipio de Jalapa, se trata de un tema complejo de abordar, no únicamente por la diversidad de acciones que requiere para el cumplimiento objetivo sino también por la cantidad de presupuesto que se requiere para la ejecu-

ción, sumado a ello, la necesidad de realizar diálogos de negociación entre diversos sectores para que se obtengan los medios necesarios que garanticen la viabilidad del proyecto. En la cabecera municipal de Jalapa, el trabajo por la readecuación del municipio únicamente lo realiza la SEGEPLAN en apoyo de otras entidades de gobierno nacional, internacional y ONG's que se interesan por el desarrollo de los habitantes.

Ventajas del Ordenamiento Territorial

Para Morales, (2007). Hablar de ventajas en el sentido de búsqueda del desarrollo sostenible, comprende la determinación del cúmulo de capacidades que tiene un individuo o grupo de colaboradores para lograr cambiar una situación, sin la utilización de medidas violentas, coercitivas o en el peor de los casos de conflicto y enfrentamiento entre sectores. Las ventajas constituyen la realización de un análisis exhaustivo de las condiciones en que se vive y a la vez la posibilidad de trabajar para dar un giro representativo, que genere cambio a través de la misma necesidad de los seres humanos para la obtención de los insumos necesarios que le permitan salir victoriosos de las necesidades que se presenta.

El ser humano desde tiempo inmemorables ha sido dotado de inteligencia y capacidad de transformación del entorno en el que se desarrolla, únicamente que en la actualidad se ha posicionado al hombre en el estado de dependencia generalizada, al haber permitido que el Estado a través de las instituciones lo convierta en el ser que debe esperar a que el gobierno responda y resuelva todas las necesidades y lo aísla del papel que le corresponde como principal actor para la generación de desarrollo.

Por tal razón, para que los pobladores se organicen de manera efectiva y promuevan cambios, necesitan en primer punto, definir exactamente qué es lo social, se debe recordar que la sociología, entre sus diferentes escritos y representantes en cientos de teorías, dicen abordar el tema social, pero hasta el momento, no se tiene un concepto claro, breve y preciso sobre lo que esto abarca y las formas en que incluye al individuo.

De acuerdo con el Programa de Fortalecimiento del Régimen Municipal (2010), se consideran las ventajas o beneficios siguientes con la implementación del ordenamiento territorial.

- “El ordenamiento territorial es el instrumento de planificación que permite organizar el territorio apropiadamente en términos políticos, económicos y administrativos.
- Garantiza la búsqueda de un mejor nivel de vida en los habitantes mediante una adecuada aplicación de las políticas sociales, económicas, culturales y ambientales.
- El Plan de Ordenamiento Territorial, tiene carácter prospectivo y garantiza la coordinación y armonía en la construcción de escenarios que abarquen varios períodos de gobiernos, resolviendo problemas de continuidad que presentan los planes de desarrollo” (p. 14).

El Ordenamiento Territorial como solución a problemas territoriales

Según Barrero (2008), El Ordenamiento Territorial busca minimizar los índices de corrupción, con la finalidad de dar protagonismo a personeros que están interesados en el desa-

rollo de la comunidad. por supuesto que tales acciones se prevén de ejecutar con apoyo necesario de las instancias de justicia. Posteriormente a la determinación de las principales debilidades en los sectores anteriores, se busca con la acción de los planteamientos en base a la realidad nacional, garantizar la calidad de vida a los habitantes del lugar donde se ejecuta el plan a fin de promover el cumplimiento de los objetivos de la estructura de la Constitución Política de la República de Guatemala.

La mayoría de los terrenos con características aptas para la vivienda de acuerdo a la vocación del suelo, se encuentran en la categoría de propiedad privada y estas a la vez se consideran ociosas o están destinadas al pastoreo de ganado principalmente. De allí que el Estado de Guatemala y los gobiernos Municipales principalmente deben trabajar por el fortalecimiento y restablecimiento de las relaciones con la sociedad civil para que a través de la negociación consensuada se adquieran sitios que permitan el establecimiento de la población en lugares seguros y con el afán de evitar riesgos innecesarios y perjudiciales para el desarrollo efectivo.

Las diferentes municipalidades, especialmente la municipalidad de Jalapa, debe iniciar con los procesos de concertación social a través del dialogo, al considerar que el desmedido crecimiento de la población es cada día más alto en comparación al territorio que posee. Por tal razón, se debe buscar los medios y las herramientas necesarias que permitan sistemáticamente la reorganización y ubicación de los diferentes sectores de la sociedad, teniendo como base la consideración de la vocación del suelo.

El ordenamiento territorial no busca beneficiar a un sector en específico, más bien este pretende el beneficio colectivo de la región donde se implemente, el proceso de llevar a cabo de manera integral, lo que significa que en este punto se busca a la vez, desaparecer el favoritismo político, familiar y minimizar los índices de clientelismo político, de manera que las oportunidades sean generalmente de beneficio mutuo en pro de solventar las necesidades actuales. También ofrece en su aplicación el beneficio de armonía entre instituciones, que en el caso específico de la cabecera municipal de Jalapa resulta de urgencia en el trato.

Al fortalecer la integralidad y la participación, también se trabaja en la capacitación e información constante sobre la emisión de servicios profesionales y atención al usuario de manera efectiva, respetuosa, tolerante, ética y sobre todo solidaria, al considerar que las instituciones cuenten con colaboradores preparados y asignados de acuerdo al perfil que poseen. Por consiguiente, se requiere volcar la atención de la esfera gubernamental al promover que los planes de desarrollo sean sostenibles y continuos, sin importar si se dan o no cambios en el gabinete político. El proceso buscar establecer las normas que permitan incidir en la existencia de acciones de beneficios y resultados productivo hacia la población.

Metodología

Se realizó una entrevista a 45 personas que laboran en las diferentes instituciones, que se relacionan directamente con la necesidad de llevar a cabo el proceso de Ordenamiento Territorial de la cabecera municipal de Jalapa, 5 empleados de la Municipalidad de Jalapa, 5 de la Secretaria de Planificación de Pro-

gramación de la Presidencia –SEGEPLAN-, 5 del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación –MAGA-, 5 de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –CONRED-, 5 del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales –MARN-, 5 de Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –MICIVI-, 5 del Instituto Nacional de Estadística –INE-, 5 del Instituto Nacional de Bosques –INAB-, 5 de área Jurídica de Jalapa.

La información obtenida se tabuló en una página de Microsoft Excel, para poder generar una gráfica que permiten entender la información. Es importante recalcar que, en opinión de los entrevistados, se evidencia que no

tienen participación activa en las reuniones que se planifican para el diseño de estrategias a través del ordenamiento territorial y aducen que se cumple con los requisitos de formalidad por parte de la entidad principal de ejecución, que, en este caso, es la municipalidad de Jalapa, a la que le corresponde guiar el proceso para su consecución.

Resultados y discusión

En cuanto a las labores que le corresponden a cada institución vinculadas al ordenamiento territorial, los representantes de las instituciones que fueron entrevistados indicaron cuáles son sus funciones por lo que se pudieron establecer los porcentajes presentados en la siguiente figura.

Figura No.1 Instituciones vinculadas al Ordenamiento Territorial en Jalapa

Las instituciones a través de los representantes que las coordinan, brindaron información referente a las funciones que les corresponde ante el tema de ordenamiento territorial, en primer lugar, la municipalidad de Jalapa a través de los actores que en ella intervienen, tienen claro que solo los principales protagonistas del inicio del proceso, conjuntamente brinda asesoría técnica, la Secretaria General de Planificación y Programación de la Presidencia SEGEPLAN, estas dos se encargan de hacer la convocatoria a las demás instituciones que se vinculan al proceso.

Posteriormente a la identificación de los lugares en los cuales se pudiera establecer la población, se solicita la intervención de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres CONRED, para que lleve a cabo estudios necesarios que determinen las áreas que representan riesgo ante los planes que se diseñan para el desarrollo de la población. Es este sentido se suma la presencia profesional del Ministerio de Ambiente y Recursos Renovables MARN, instancia que se encarga de verificar el impacto ambiental que los cambios que se proponen pueden generar sobre los recursos naturales, que son importantes en la sostenibilidad del territorio.

En apoyo a las instituciones mencionadas se encuentra el Ministerio de Agricultura Gananería y Alimentación MAGA, el cual se encarga de la ubicación de las áreas con vocación de suelo para la producción. Así mismo, es necesaria la intervención de Ministerio de Comunicaciones infraestructura y Vivienda MICIVI, por medio de la oficina de caminos, para priorizar las áreas de tránsito con el fin de movilizar los recursos que permitan la factibilidad del proyecto.

Igualmente es necesaria la intervención del plano jurídico, para garantizar la efectiva delimitación del territorio, de manera que se eviten los conflictos para la tenencia de las tierras y se respeten los derechos de los pueblos indígenas que poseen terrenos en modalidad de lo comunal, a la vez es importante la participación de entidades que se encargan de la educación en el municipio para generar escenarios de participación e información sobre las disposiciones que se llevan a cabo para lograr mejoras al territorio.

Se determinó que, los representantes de las instituciones, conocen el término Ordenamiento Territorial, pero no están involucrados de lleno en su implementación, la razón, no se interesan en participar en las actividades que se organizan en referencia al caso, pues consideran que en las sesiones de debates de carácter e interés político, lo que rompe con la armonía que debiese existir para la toma de decisiones efectiva y en consecuencia se obtienen, la desinformación de algunos sectores, convirtiéndose a mediano y largo plazo en un punto de desequilibrio para lograr concretar los objetivos que directamente le corresponden ejecutar.

La ausencia de comunicación e información entre los diferentes sectores e instituciones vinculadas al Orden del Territorio, provoca sustancialmente el alejamiento de la inversión pública y privada en la cabecera municipal y por tal motivo se afecta directamente a la población que en la mayor parte de los casos debe abandonar los hogares para buscar mejores oportunidades fuera de su lugar de origen a causa de la falta de empleo y el aumento de los índices de pobreza o bien verse afectados por desastres naturales ocasionados por condiciones climáticas adversas, al habitar áreas no aptas para dicha actividad.

En referencia al conocimiento de la existencia del marco legal para el Ordenamiento Territorial en el municipio de Jalapa, los diferentes actores entrevistados que se abordaron, indicaron que han escuchado del tema en cuestión, únicamente por la información teórica que ofrece -SEGEPLAN-, misma que es socializada mediante capacitaciones que se organizan, con el objetivo primordial de proveer a cada sector social de los datos específicos sobre el proceso que se propone para me-

jorar las condiciones de vida de la población, es importante indicar que la terminología que se maneja a nivel institucional sobre el tema, es en diversas ocasiones vaga y confusa, debido a que la mayor parte de los entrevistados conocen la descripción del concepto de Ordenamiento Territorial, mas no lo verdaderos enfoques de este.

Es importante indicar que los representantes de las diferentes instituciones abordadas, por falta de información sobre las acciones que se llevan a cabo, realizan trabajo aislado de las planificaciones que corresponden, lo que se traduce en diversas ocasiones en el incremento de emisión de recursos dirigidos a lugares que no representan ningún problema, lo que genera que se inutilicen los recursos existentes que debieran llegar a los lugares catalogados en situación de riesgo. Bajo esta premisa es necesario que exista la instancia que regule el accionar conjunto de los sectores sociales de acuerdo a las funciones que le corresponden como parte de un grupo institucional que agilice la utilización de recursos para estudios de impacto ambiental y de riesgo.

Actualmente, aun no se tiene el carácter decisivo responsable de los actores involucrados en el proceso de ordenamiento territorial en la cabecera municipal de Jalapa, las razones obvias versan sobre la ausencia de comunicación, actuación ajena o en otra línea para concretar los objetivos, irresponsabilidad en el abordaje de temas relacionados con el desarrollo, violación de las leyes que protegen el medio ambiente, conflicto con la sociedad civil por cuestiones de tenencia de tierras, exclusión en la toma de decisiones y principalmente la politización de estrategias a conveniencia de grupos minoritarios.

Conclusiones

Es necesario implementar mecanismos que contribuyan a sentar las bases necesarias que permitan hacer un análisis concreto de las verdaderas necesidades que aquejan al municipio y de esta manera incidir en la importancia del trabajo en equipo consensuado en beneficio de la población que se encuentra al borde del colapso como consecuencia de la ineficiente administración de los recursos, la ausencia de voluntad política y recursos financieros inexistentes para la sostenibilidad del país.

La implementación de un plan de Ordenamiento Territorial en la cabecera municipal de Jalapa, si se concreta bajo las directrices establecidas y con conocimiento del gobierno municipal, se convierte en la fuente de credibilidad ante la sociedad civil para los integrantes del Consejo Municipal de Desarrollo, a pesar de considerarse tendiente a la generación del conflicto, implementando de manera eficaz y tomando en consideración la opinión de los grupos organizados y de la sociedad en general ofrece la posibilidad de lograr el objetivo principal que consta del desarrollo sostenible tan necesario en la actualidad.

Uno de los beneficios principales puede ser, mejor calidad del entorno en el que habitan los ciudadanos, mejores condiciones de convivencia, y en general, mayor seguridad territorial. Así se considera que un plan de Ordenamiento Territorial que ha sido concertado con los diversos actores ogra que la población reconozca y comprenda la importancia de la ordenación y de su rol dentro del plan y si se realiza mediante una amplia participación, se estará contribuyendo a la implicación de la democracia y efectiva de gobernabilidad.

Durante el proceso se determinó que el sub-

desarrollo es consecuencia de la inexistencia de Ordenamiento Territorial en la cabecera municipal de Jalapa, y es así que la población en análisis de los entrevistados concuerda en que los atrasos y la resistencia al cambio a través del tiempo han provocado que los recursos existentes se destinen a algunas acciones que no lo ameritan, dedicando esfuerzos a actividades improductivas, se minimiza la participación local, existe incertidumbre y desconfianza en la toma de decisiones, se acrecienta la falta de oportunidades, el territorio crece desordenado, no existe desarrollo económico y planificación y organización.

Referencias bibliográficas

- Aldrey Vásquez, J.A. (2000). Legislación de incidencia territorial. Santiago de Compostela: Departamento de Geografía
- Carrión Barrero, G.A. (2008). Debilidades del nivel Regional en el Ordenamiento Territorial desde la política administrativa y uso del suelo. Colombia: ACE
- Centro Nacional de Análisis y Documentación Judicial. (2005). Ley de registro de información Catastral, decreto 41-2005. Guatemala: autor
- López Noguero, F. (2002). El análisis de contenido como método de investigación. Revista de educación, 170.
- Martínez Toro, P.M. (2005). Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible. España: Universidad del Valle.
- Mayorga, F., & Córdova, E. (2007), Gobernabilidad y Gobernanza en América Latina. Ginebra: Working Paper.
- Meadowcroft, J. (2001). Participación y estrategias para el desarrollo sostenible. Estados Unidos de América: autor.
- Melgar Ceballos, M. (2008), ¿Que Marco Legal se tiene en Guatemala para el desarrollo de los Planes de Ordenamiento Territorial? Guatemala: Empresa Consultora La Ceiba.
- Municipalidad de Guatemala. (2014). Plan de Ordenamiento Territorial Metropolitano. Guatemala: autor
- Ortega y Gasset, J. (1972). El hombre y la gente. Madrid, España: Espasa-Calpe, S.A.
- Programa de Fortalecimiento del Régimen Municipal. (2010). Manual de Ordenamiento Territorial. Honduras: PFM AECID-AMHON
- Sayquí, S. (2008). El triunfo, un reto a la juventud. Guatemala: Visión Juvenil.
- Portillo, J.L. (1976). Génesis y Teoría General del Estado Moderno. México: Textos Universitarios S.A.
- Programa de Desarrollo Rural Sostenible de GTZ. (2007). Ordenamiento Territorial, una herramienta para el Desarrollo. Perú: CONDENSAN-GTZ
- Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. (2010). Plan de Desarrollo Departamental 2011-2015. Jalapa, Guatemala: Autor
- Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. (2011). Guía para la Elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial Municipal. Guatemala: Autor

Sobre autor

Ariel Oswaldo Reyes Donis

Ingeniero Agrónomo en Sistemas de Producción Agrícola, Facultad de Agronomía, Universidad de San Carlos de Guatemala, Maestría en Docencia Universitaria con énfasis en Andragogía y pensum cerrado del Doctorado en Investigación para el Desarrollo Social, Centro Universitario de Sur Oriente. Docente del Centro Universitario de Sur Oriente, en las unidades académicas de Administración de Empresas y Zootecnia, y el Departamento de Estudios de Postgrado CUNSURORI, Publicaciones “Estrategias Andragógicas en la docencia universitaria para el aprendizaje significativo”, en el libro: Docencia Universitaria Andragógica 2017, y “Políticas de desarrollo rural y su impacto en la región Sur Oriente de Guatemala”, en revista Académica y Científica: Naturaleza, Sociedad y Ambiente, Portal de Portales LATININDEX, volumen 5, 2018.

Este texto está protegido por una licencia [Creative Commons 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Esta licencia permite que otros distribuyan, mezclen, adapten y desarrollen su trabajo, incluso comercialmente, siempre y cuando le den crédito por la creación original.